



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii învățământului nr.84/1995, republicată**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr.84/1995, republicată, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.253 din 13.05.2003,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a din Legea nr.73/1993 și art.48(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii învățământului nr.84/1995, vizând, în principal, reducerea limitei inferioare a vârstei de acces în învățământul obligatoriu la 6 ani și prelungirea duratei învățământului obligatoriu la 10 clase.

Prin natura reglementărilor propuse, aceasta face parte din categoria legilor organice.

2. La **art.1, pct.III, poz.12**, cu referire la art.15 alin.(8), apreciem necesară definirea noțiunii “**comasat**”, privitoare la formele de organizare ale învățământului.

3. La **art.1, pct.IX**, referitor la art.22 alin.(1), apreciem că este necesară cunoașterea din timp de către elevi, părinți și cadre didactice a procedurilor de selecție și repartizare, astfel încât textul ar trebui să prevadă un **termen limită** pentru publicarea metodologiei respective, eventual cu 6 luni înainte de începerea anului școlar.

În ceea ce privește alin.(2) al art.22 considerăm că standardele naționale de evaluare trebuie cunoscute atât de către elevi, cât și de către

cadrele didactice încă **de la începerea ciclului gimnazial**, sens în care este necesară publicarea lor. Propunem, deci, completarea corespunzătoare a textului.

4. La **art.1, pct.XII**, referitor la art.25 alin.(1), apreciem că respectiva metodologie trebuie bine cunoscută atât de elevi cât și de cadrele didactice cu mult timp înainte de începerea anului școlar. De aceea, **sugerăm menținerea termenului** prevăzut în prezent de art.25 alin.(1) din Legea învățământului nr.84/1995 și anume **“începutul anului școlar precedent admiterii”**.

II. Observații de tehnică legislativă

1. Potrivit dispozițiilor art.73 alin.(4) din Constituție, propunerile legislative trebuie redactate în forma cerută pentru proiectele de legi și cu încadrarea în exigentele de tehnică legislativă, reglementate de Legea nr.24/2000.

Precizăm că atunci când în titlul unui act normativ se citează un alt act normativ, nu se face referire la republicarea acestuia și la eventualele intervenții legislative efectuate ulterior intrării în vigoare, deoarece aceste informații trebuie să figureze în partea introductivă a primului articol. De aceea, având în vedere acest exigențe, propunem reformularea titlului astfel:

“Lege pentru modificarea și completarea Legii învățământului nr.84/1995”.

2. În conformitate cu dispozițiile art.39 alin.(3) din Legea nr.24/2000, după titlul proiectului trebuie redată formula introductivă, în următoarea redactare:

“Parlamentul României adoptă prezenta lege”.

3. Semnalăm că, potrivit art.43 alin.(4) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în cazul actelor normative care au ca obiect modificări sau completări ale altor acte normative, articolele se numerotează cu **cifre romane**, păstrându-se numerotarea cu **cifre arabe** pentru textele modificate sau completate.

Ca atare, proiectul urmează să cuprindă doar două articole, Art.I, al cărui conținut să-l constituie actualul Art.1 (cărui să i se subsumeze toate modificările și completările propuse) și Art.II, referitor la republicarea Legii nr.84/1995.

4. În considerarea acestor exigențe, propunem ca partea dispozitivă a Art.I să fie reformulată astfel:

“Art.I. – Legea învățământului nr.84/1995, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.606 din 10 decembrie

1999, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:”.

Având în vedere observația formulată la pct.7 supra, punctul I de modificare a art.6 din lege devine pct.1.

5. Actualul punct II de modificare a alin.(2) al art.8 din lege se marchează ca pct.2. Totodată, întrucât alineatele, ca elemente structurale ale articolelor, în legea de bază sunt marcate cu cifre încadrate între paranteze, pentru uniformitate în redactarea proiectului, la invocarea acestora în text trebuie să se mențină aceeași marcă. Ca urmare, partea dispozitivă a pct.2 trebuie reformulată astfel:

“2. Alineatul (2) al articolului ...”.

6. Întrucât art.15 se propune a fi amplu modificat și completat, pentru o mai bună sistematizare în conformitate cu normele de tehnică legislativă, propunem ca actualul articol să fie redactat în întregime, în noua formă propusă, cu următoarea parte dispozitivă:

“3. Articolul 15 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:”.

(Se va reda în întregime noul text pentru art.15 care va include, alături de textele nemodificate, toate modificările propuse de inițiatori la pct.III poz.1-15.)

7. Tot pentru o mai bună sistematizare, precum și pentru uniformitate în redactarea actelor normative, pct.IV poz.1 urmează să se reformuleze astfel:

“4. Alineatul (2) al articolului 17 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

(Pe cale de consecință, partea dispozitivă a actualei poz.1 va fi eliminată, în continuare urmând a se reda textul propus de inițiator).

8. La pct.IV poz.2, propunem reformularea părții dispozitive astfel:

“5. După alineatul (2) al articolului 17 se introduce alineatul (3) cu următorul cuprins:”.

Totodată, întrucât Capitolul II “Învățământul preșcolar” nu suportă nici o modificare, referirea la acesta trebuie eliminată.

9. Punctul V (de modificare a alin.(1) al art.18) devine pct.6.

10. Punctul VI poz.1 (de modificare a alin.(1) al art.19) devine pct.7, cu următoarea parte dispozitivă, care va înlocui cele două texte actuale:

“7. Alineatul (1) al articolului 19 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

11. Punctul VI poz.2 (de introducere a unui nou alineat la art.19) devine pct.8, cu următoarea parte dispozitivă:

“8. După alineatul (1) al articolului 19 se introduce alineatul (2), cu următorul cuprins:”.

Totodată, având în vedere faptul că la titlul Capitolului III “Învățământul primar” nu se aduc modificări, referirea la acesta trebuie eliminată.

12. Întrucât art.20 se propune a fi amplu modificat și completat, pentru o mai bună sistematizare, în conformitate cu normele de tehnică legislativă, propunem ca actualul articol să fie redactat în întregime, în noua formă propusă, cu următoarea parte dispozitivă:

“9. Articolul 20 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

(În continuare se va reda noul text al art.20, care va include toate modificările propuse de inițiator la pct.VII, iar părțile dispozitive ale pct.1 - 5 se elimină).

13. Pentru a evidenția modificarea titlului Capitolului IV, acest fapt trebuie marcat ca punct distinct, respectiv pct.10, cu următoarea redactare a părții dispozitive:

“10. La Capitolul IV, titlul Secțiunii 1 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

14. Punctul VIII devine pct.11.

15. Punctul IX devine pct.12. Pentru o mai bună sistematizare, sugerăm redarea dispozițiilor art.22 în întregime, cu următoarea parte dispozitivă:

“12. Alineatele (1) și (2) ale articolului 22 se modifică și vor avea următorul cuprins :”.

Ca urmare, partea dispozitivă a poz.1 și poz.2 ale pct.IX se elimină.

16. Pentru evidențierea modificării Secțiunii a 2-a a Capitolului IV, propunem următoarea parte dispozitivă:

“13. La Capitolul IV, titlul Secțiunii a 2-a se modifică și va avea următorul cuprins :”.

17. Punctul X devine pct.14 și, întrucât inițiatorul are în vedere modificarea tuturor alineatelor art.23 și introducerea unui alineat nou, pentru o corectă sistematizare, propunem redarea integrală a dispozițiilor art.23, evidențiată cu următoarea parte dispozitivă:

“14. Articolul 23 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, actualele părți dispozitive ale poz.1-3 se elimină.

18. Punctul XI devine pct.15, iar pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, cifra 3 care evidențiază alineatul articolului 24, din partea dispozitivă a punctului, trebuie încadrată între paranteze “(3)”.

19. Introducerea Secțiunii a 3-a după art.24 trebuie marcată ca pct.16, cu următoarea parte dispozitivă:

“16. După articolul 24 se introduce Secțiunea a 3-a, cu următorul titlu:”.

20. Punctul XII devine pct.17 și, întrucât art.25 se propune a fi amplu modificat și completat, pentru o mai bună sistematizare în conformitate cu normele de tehnică legislativă, propunem ca actualul articol să fie redactat în întregime, în noua formă propusă, cu următoarea parte dispozitivă:

“17. Articolul 25 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Ca urmare, partea dispozitivă a poz.1- 4 se elimină.

21. Punctul XIII devine pct.18 și, pentru motivul prezentat la pct.25 supra, sugerăm redarea integrală a dispozițiilor art.26, cu următoarea parte dispozitivă:

“18. Articolul 26 se modifică după cum urmează:”.

În consecință, partea dispozitivă a poz.1 - 6, se elimină.

22. Punctul XIV devine pct.19.

23. Punctul XV devine pct.20 și, întrucât art.28 se propune a fi amplu modificat și completat, pentru o mai bună sistematizare în conformitate cu normele de tehnică legislativă, propunem ca actualul articol să fie redactat în întregime, în noua formă propusă, cu următoarea parte dispozitivă:

“20. Articolul 28 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Ca urmare, partea dispozitivă a poz.1 - 3 se elimină.

24. Având în vedere modificările efectuate în numerotarea secțiunilor Capitolului IV, Secțiunea a 3-a devine Secțiunea a 4-a marcată ca pct.21, în următoarea redactare a părții dispozitive:

“21. La Capitolul IV, Secțiunea a 3-a devine Secțiunea a 4-a cu următorul titlu:”.

25. Punctul XVI devine pct.22 și, pentru o mai bună sistematizare în conformitate cu exigențele de tehnică legislativă, propunem redarea integrală a textului art.29, evidențiată cu următoarea parte dispozitivă:

“22. Articolul 29 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Ca urmare, partea dispozitivă a poz.1 și 2 se elimină.

26. Punctul XVII devine pct.23.

27. Punctul XVIII devine pct.24.

28. Punctul XIX devine pct.25 și, pentru o mai bună sistematizare, propunem redarea integrală a dispozițiilor art.32, evidențiată cu următoarea parte dispozitivă:

“25. Articolul 32 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Ca urmare, partea dispozitivă a poz.1 și 2 se elimină.

29. Punctul XX devine pct.26.

30. Punctul XXI devine pct.27 și, pentru o mai bună sistematizare, propunem redarea integrală a dispozițiilor art.34, evidențiată cu următoarea parte dispozitivă:

“27. Articolul 34 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Ca urmare, partea dispozitivă a poz.1- 3 se elimină.

31. Punctul XXII devine pct.28.

32. Introducerea Secțiunii a 5-a la Capitolul IV trebuie marcată cu pct.29, cu următoarea parte dispozitivă:

“29. La Capitolul IV, după articolul 35, se introduce Secțiunea a 5-a, cu următorul titlu:”.

Menționăm că redarea titlului acestei secțiuni trebuie încadrată între ghilimele.

33. Punctul XXIII devine pct.30 și, întrucât art.36 se propune a fi amplu modificat și completat, pentru o mai bună sistematizare în conformitate cu normele de tehnică legislativă, propunem ca actualul articol să fie redat în întregime, în noua formă propusă, cu următoarea parte dispozitivă:

“30. Articolul 36 se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Ca urmare, partea dispozitivă a poz.1- 4 se elimină, alin.(1¹), (1²) și (1³) (nou introduse) trebuie marcate ca alin.(2), (3) și (4), alin.(2) - modificat - va fi marcat ca alin.(5), iar alin.(3), (4) și (5) (nou introduse) marcate ca alin.(6), (7) și (8).

34. Întrucât titlul Capitolului V nu suferă nici o modificare, referirea la acesta trebuie eliminată.

35. Punctul XXIV devine pct.31, cu următoarea parte dispozitivă:

“31. Articolul 38 litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

Ca urmare, partea dispozitivă a poz.1 se elimină.

36. În ceea ce privește abrogarea lit.e) a art.38 de la actuala poz.2 a pct.XXIV, menționăm că aceasta trebuie evidențiată distinct și marcată ca pct.32, cu următoarea parte dispozitivă:

“32. Articolul 38 litera e) se abrogă”.

37. Punctul XXV devine pct.33.

În ceea ce privește textul propus, subliniem faptul că acesta trebuie precedat de cuvintele “Art.39”, iar alineatele marcate cu indici să fie actualizate în raport de propunerile de mai sus.

38. Punctul XXVI devine pct.34.

39. Modificarea titlului Capitolului VI trebuie marcată ca pct.35, cu următoarea parte dispozitivă:

“35. Titlul Capitolului VI se modifică astfel:”.

Pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, redarea noului titlu trebuie încadrată între ghilimele.

40. Punctul XXVII devine pct.36 și, întrucât titlul Capitolului XI nu se modifică, referirea la acesta trebuie eliminată.

41. Punctul XXVIII devine pct.37.

42. Punctul XXIX devine pct.38.

43. Punctul XXX devine pct.39 și, întrucât titlul Capitolului XII nu se modifică, referirea la acesta trebuie eliminată.

44. Punctul XXXI devine pct.40 și, întrucât titlul Capitolului II al Titlului IV nu se modifică, referirea la acestea trebuie eliminată.

45. Punctul XXXII devine pct.41 cu următoarea parte dispozitivă:

“41. Articolul 142 litera d) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

46. Punctul XXXIII devine pct.42, iar pentru uniformitate în redactarea proiectului, cifra 7 care reprezintă alineatul articolului 145 trebuie încadrată între paranteze “(7)”.

Totodată, întrucât titlul Capitolului I al Titlului V nu suferă nici o modificare, referirea la acestea trebuie eliminată.

47. Punctul XXXIV devine pct.43, iar pentru o mai bună sistematizare, modificarea lit.d) și e) din alin.(2) al art.151 trebuie evidențiată printr-o singură parte dispozitivă, în următoarea redactare :

“43. La articolul 151 alineatul (2), literele d) și e) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Ca urmare, partea dispozitivă a poz.1 și 2 se elimină.

48. Punctul XXXV devine pct.44 și, întrucât definiția Titlului VII nu suferă nici o modificare, referirea la acesta trebuie eliminată.

49. Punctul XXXVI devine pct.45.

50. Punctul XXXVII devine pct.46.

51. Semnalăm că textul propus la actualul pct.XXXVIII referitor la modificarea alin.(1) al art.190 în sensul că prezenta lege intră în vigoare la data publicării ei în Monitorul Oficial al României trebuie eliminat, deoarece:

a) este de principiu că actele normative intră în vigoare la data publicării lor în Monitorul Oficial;

b) modificarea alin.(1) al art.190 în sensul propus ar ignora dispoziția de abrogare a Legii educației și învățământului nr.28/1978 existentă în textul actual.

52. Pentru uniformitate în redactarea actelor normative modificatoare, în acord cu exigențele de tehnică legislativă, dispoziția privind republicarea legii în vigoare trebuie marcată cu Art.II și reformulată astfel:

“Art.II. - Legea învățământului nr.84/1995, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.606 din 10 decembrie 1999, cu modificările și completările ulterioare și cu cele aduse prin prezenta lege se va republica, dându-se textelor o nouă numerotare.”

Precizăm că dispoziția privind actualizarea denumirii ministerului nu a mai fost reținută, deoarece acest lucru a fost dispus prin art.21 alin.(1) lit.f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.2/2001 pentru stabilirea unor măsuri privind înființarea, organizarea/reorganizarea sau funcționarea, după caz, a unor ministere, organe de specialitate ale administrației publice centrale și instituții publice.

PREȘEDINTE


Dragoș ILIESCU

București
Nr.716/16.05.2003